

налоговая практика

тенденции

Отметка сборов

дискуссия



(Окончание. Начало на стр. 25)

Аркадий Дворкович с такой заданностью фискального будущего не согласился и внес в него интригу: «Налоги будут обсуждаться в рамках и парламентских, и президентских выборов. Вполне может быть, что люди, которые пойдут на выборы, будут предлагать изменения в налогах и избиратели это поддержат». Президентский помощник предположил, что в ближайшие три года номинальные ставки налогов могут снизиться.

Эльвира Набиуллина также отметила, что неповышение налоговой нагрузки не означает, что в налоговой системе России в ближайшее время не будет изменений. «Когда мы говорим, что не надо повышать налоговую нагрузку, это не значит, что не должно быть изменений внутри системы», — сказала министр. По ее мнению, необходимо изменить систему налогообложения таким образом, чтобы снизить нагрузку на бизнес, перераспределив ее в сторону налогов на потребление: «Я полностью поддерживаю постепенное понижение налогов на деятельность и повышение доли налогов, связанных с недвижимостью, акцизов на алкоголь и табак, но делать это надо после очень серьезных обсуждений с налогоплательщиками, с пониманием последствий, на каких группах налогоплательщиков те или иные решения отражаются», — сказала министр. При этом Эльвира Набиуллина признала, что, как показала практика, «повышение страховых взносов было недообсуждено с бизнесом».

Представивший в дискуссии как раз бизнес бывший министр экономического развития и торговли, а теперь глава Сбербанка Герман Греф заявил, что простых заверений Минфина о том, что налоги в РФ повышаться не будут, предпринимателям мало. По его словам, государство должно дать ясный ответ на вопрос, откуда будут взыскать деньги на исполнение обязательств в пенсионной сфере. «Мы хотим понимать, как, не повышая налоги, государство ответит на вызовы, которые перед ним стоят. Если мы будем поддерживать коэффициент замещения зарплат пенсией хотя бы на сегодняшнем уровне, это потребует существенного вливания средств во внебюджетные фонды», — сказал Герман Греф, добавив, что речь идет о триллионах рублей.

Обратившись к макроэкономике, участники дискуссии неожиданно вышли на закрытую несколько лет назад дискуссию о налоге с продаж. Начал ее Аркадий Дворкович. Он заявил, что в рамках обсуждаемой сейчас в Кремле и Белом доме децентрализации властных полномочий на уровень территорий может быть передано до 1 трлн рублей (для справки: размер федерального бюджета в 2011 году — 11 трлн рублей). Однако при действующей фискальной системе перераспределить такие большие доходы невозможно: крупных по объемам налогов, подходящих для передачи «на места», нет. Поэтому реальная децентрализация, по словам помощника президента, возможна только при введении платежа, «связанного с местным уровнем», то есть налога с продаж. Замена НДС новым налогом, по его мнению, должна проходить постепенно, «в течение нескольких лет, но не как одномоментное действие».

Эльвира Набиуллина желание Аркадия Дворковича вернуться к закрытой пять лет назад дискуссии поддержала. Минфин, как и раньше, высказался против. Антон Силуанов, как и его предшественник, тему «продажного» налога в практической плоскости обсуждать пока не намерен. «Мне казалось, что по этому вопросу все точки над i уже расставлены. Наличие одного косвенного источника, такого как НДС, может решить все бюджетные проблемы», — сказал он. В кулуарах конференции. По его словам, вопрос о наполнении доходов региональных бюджетов можно решить другим способом — за счет отмены федеральных льгот по региональным налогам, прежде всего на имущество и землю.

Список премьера

Прибывший на конференцию в разгар ее работы премьер Владимир Путин в дискуссии вмешиваться не стал и напомнил участникам конференцию об уже пройденном пути. Он отметил, что современная российская налоговая система формировалась буквально с нуля: «За 20 лет проведена колоссальная работа по формированию и упорядочению законодательной базы, принят Налоговый кодекс. Сегодня количество налогов сократилось до 13 плюс 4 специальных налоговых режима». Премьер отметил, что если десять лет на-

Участники конференции сошлись на том, что налоги повышать больше нельзя, поскольку их размер в России достиг критической отметки. Более правильным было бы сокращать госрасходы

ФОТО ДЕНИСА ВЫШИНСКОГО

зад проверялся каждый десятый налогоплательщик, то сейчас только восемь компаний из тысячи проходят процедуру выездных налоговых проверок — это один из самых низких показателей в мире. «Считаю, что в целом нам удалось сформировать достаточно либеральную и конкурентную налоговую систему», — сказал глава правительства.

Ориентиры для дальнейшего движения он назвал следующие: комфортные налоговые процедуры, усиление стимулирующей роли фискальной системы, справедливое распределение налоговых поступлений по всем уровням бюджетной системы, предсказуемость и стабильность налогов. Премьер в очередной раз подтвердил незыблемость ставки подоходного налога и напомнил о важности получаемых гражданами налоговых вычетов после покупки жилья, оплаты лечения или образования. «Это немаленькие суммы: ежегодно в налоговые органы за возвращением средств обращаются около 2,5–3 млн граждан, а общая сумма выплат составляет порядка 50 млрд рублей», — сказал Владимир Путин. Также он напомнил о предстоящем списании просроченной или ошибочно начисленной гражданам налоговой задолженности на 36 млрд рублей.

Глава правительства сообщил, что ближайшие три года на модернизацию российской налоговой службы будет направлено порядка 30 млрд рублей. «Сегодня уже почти 70% юридических лиц сдают налоговые декларации в электронном виде. К 2015 году эта доля должна вырасти до 80%, то есть практически каждый, кто предпочитает работать с налоговой службой в режиме электронного документооборота, сможет это сделать», — отметил Владимир Путин. По его словам, граждане смогут отслеживать и осуществлять свои налоговые платежи в интернет-формате. «Такая практика уже развивается, и она действительно оказалась удобной и востребованной», — подчеркнул глава правительства.

Вадим Вислогузов

ГЛОБАЛЬНОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

По мнению иностранных участников конференции «Налогообложение — современный взгляд», национальная налоговая политика, чтобы стать эффективной, должна придерживаться нескольких основных требований: быть доверительной, стабильной, предсказуемой и умной, учитывающей специфику бизнеса.

Лейтмотивом дискуссии на конференции была тема доверия между налоговыми органами и налогоплательщиками как залог успешной работы.

Причем доверие должно быть, как считают главы европейских налоговых служб, обоюдным — как налоговых органов с налогоплательщиками, так и наоборот. Для этого, отмечали все без исключения участники конференции, стороны должны предпринимать шаги, направленные на создание доверительных отношений.

Одними из важных, если не главными, составляющих в успешной работе налоговых органов были названы предсказуемость и стабильность. Замдиректора департамента корпоративного налогообложения и международных связей налоговой и таможенной службы Великобритании Иан Валентайн рассказал, что его ведомство в течение пяти лет никаких изменений в ставки корпоративных налогов вносить не собирается. Впрочем, для создания благоприятной налоговой среды, отметил Иан

Валентайн, важны не только ставки налогов. Существенную роль играет администрирование налогового режима.

Кроме того, для создания доверия необходимо понимание со стороны налоговых органов специфики бизнеса, отметил он. Его полностью поддержал директор Центра налоговой политики и администрирования Организации экономического сотрудничества и развития Джеффри Оуэнс, по мнению которого именно реальная практика налогового администрирования, а не только заданные параметры налоговой политики — ставки и налоговая база — оказывает влияние на решения, которые принимает бизнес.

Глава налоговых органов Норвегии, президент Европейской организации налоговых администраций Свейн Кристенсен также отметил такую важную составляющую налоговой политики, как ее предсказуемость. Кроме того, ключевой целью построения доверительных отношений является, по мнению господина Кристенсена, поиск совместного решения, улучшающего управление налоговыми рисками и рисками, связанными с соблюдением законодательства. Такое решение могло бы быть выгодно обеим сторонам, подчеркнул Свейн Кристенсен.

Впрочем, представители иностранных налоговых ведомств не только говорили о базисных вещах, но и приводили примеры, которые иллюстрировали реализуемые ими принципы работы — доверие, открытость, предсказуемость.

Так, директор по трансфертному ценообразованию департамента по работе с крупнейшими налогоплательщиками и международным связям службы внутренних доходов США Самуэл Марука привел пример работы его ведомства с долгосрочными соглашениями о трансфертном ценообразовании. «Это бриллиант в нашей короне», — отметил он, комментируя вопрос «Трансфертное ценообразование: больше наука или искусство?», и добавил, что такого рода сложное администрирование требует «профессиональных суждений и творческого подхода».

В целом, по его словам, работа по договоренностям очень эффективна, а главное, сами компании готовы сотрудничать. Сейчас в программе заключения соглашений о ценообразовании участвуют 140 крупнейших налогоплательщиков США, к ним хотят присоединиться и другие компании. Сначала налогоплательщики неохотно воспринимали нововведения, но потом начинают работать по правилам, стандартам и методикам, которые дают ответы на многие вопросы, отметил господин Марука.

О доверии говорил на конференции и глава ФНС Михаил Мишустин. По его мнению, для построения конкурентоспособной налоговой системы необходимо открытость процедур и диалог с бизнесом, который, по словам главы ФНС, служба установила на «очень достойном уровне». «Когда мы строили

систему администрирования, мы хотели избежать ошибок. Наша налоговая система структурирована достаточно современно. Понятное администрирование и доверие — наши ключевые измерения», — подчеркнул Михаил Мишустин. Налоговая служба, отметил он, стремится к открытости, для того чтобы стать конкурентоспособной, максимально использует передовые технологии в своей работе. «У нас уже работает более 20 онлайн-сервисов. Самый востребованный на сегодня — сервис «Проверь себя и контрагента»: за неделю формируется более 4 млн запросов

По данным Европейской организации налоговых администраций, более 60 государств в мире имеют законодательство, регулирующее вопросы трансфертного ценообразования. И поскольку участники конференции не обходили вниманием тему трансфертного ценообразования, Михаил Мишустин отметил, что ФНС готовится к реализации нового закона о трансфертном ценообразовании, который вступит в силу в начале следующего года. Михаил Мишустин признался, что российские налоговики внимательно изучали международный опыт, но поняли, что для реализации этого закона «нет рецептов и прямых правил». Глава ФНС рассказал участникам о том, что уже есть определенные успехи в этом направлении: инспекция уже приступила к переговорам с бизнесом, чтобы начать процесс подписания соглашений.

Дарья Николаева

ОТКРЫТЫЙ ПЛАТЕЖ

Федеральная налоговая служба из традиционной фискальной, то есть госкорпорации жестких налоговых сборщиков, лозунгом которых был рекламный ролик «Заплати налоги и спи спокойно!», превращается в сервисную госкомпанию, не преследующую налогоплательщиков за любые, даже незначительные ошибки, а помогающую им вовремя и эффективно расплачиваться с государством.

Михаила Мишустина назначили главой Федеральной налоговой службы (ФНС) относительно недавно — в апреле 2010 года. Хотя он и не новичок в налоговой: с 1998 по 2004 год сначала в ранге заместителя руководителя службы, а затем замминистра по налогам и сборам налаживал информационные системы учета и контроля, трудно было предположить, что за полтора года в службе могут произойти радикальные перемены. Тем не менее они происходят.

Для начала ФНС должна была стать не фискальной, а фактически сервисной службой. О чем и было объявлено. В конце 2010 года в ФНС было воссоздано управление по работе с налогоплательщиками во главе с Ларисой Катышевой. На тот момент 27% граждан в возрасте от 25 до 45 лет предпочитали использовать любую возможность, чтобы избежать уплаты налогов, 15% готовы были обращаться с вопросами в налоговые консультации, а не в налоговые инспекции, а 49% испытывали страх и дискомфорт при общении с сотрудниками ФНС.

Тогда же было заявлено, что для того, чтобы изменить сложившееся в обществе отношение к налоговой службе, исправить ее имидж, ФНС необходимо «очень серьезно работать».

Достигнутые спустя год результаты были оценены самими налогоплательщиками. По последним опросам общественной организации «ОПОРА России», 83% предпринимателей в числе пяти наиболее серьезных проблем не называют проблемы взаимоотношений с ФНС. Даже для главы службы это оказалось открытием.

Выступая на конференции «Налогообложение — современный взгляд» премьер Владимир Путин призвал налоговую службу не останавливаться на достигнутом, отметив, что ФНС должна выстраивать конструктивный диалог с налогоплательщиками, «внимательно и кропотливо подходить к решению возникающих проблем, помогать бизнесу и гражданам разбираться в налоговых тонкостях и новациях и не преследовать за несущественные ошибки», учитывая предложения бизнеса по совершенствованию налогового законодательства

и внедрению удобных форм взаимодействия. Иначе Россия проиграет конкурентную борьбу за лучший налоговый климат. И тогда «все уедет в Казакстан. Или даже «в Белоруссию».

Затем он призвал упростить «процедуру подготовки и подачи отчетных документов», избавить «людей и компании от лишнего бумаж, запутанного документооборота, необходимости держать громоздкие бухгалтерские службы». Ведь, как напомнил премьер, согласно отчету Всемирного банка, подготовка налоговых документов в России занимает у налогоплательщиков в два раза больше времени, чем в среднем в странах ОЭСР.

В течение всего 2011 года налоговые поступления росли, как и доля электронных налоговых деклараций.

Сервисы лучше

С 1 октября в стране заработала система «электронного правительства». ФНС — один из крупнейших поставщиков данных, которые необходимы для оказания 220 государственных услуг 51 федеральным ведомством. Самостоятельно служба оказывает девять государственных услуг, требующих организации межведомственного электронного взаимодействия. Это государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учет организаций и физических лиц в качестве налогоплательщиков, блок из шести госуслуг по лицензированию видов деятельности.

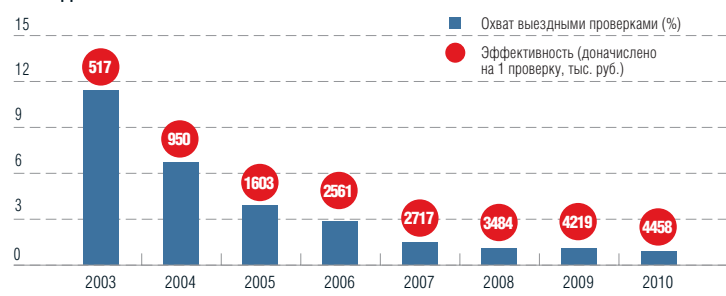
В 2011 году перечень реестров ФНС пополнился Федеральной информационной адресной системой (ФИАС) — fias.nalog.ru, которая заработала с 1 ноября. С ее помощью можно бесплатно получить информацию об адресе и правильном названии улицы, о том, к какому муниципалитету образованности относится тот или иной адрес. Сейчас в ФИАС более 1 млн адресных объектов.

По данным ФНС, сайт службы www.nalog.ru посещает 8 млн человек в месяц. Сейчас на нем представлено более 20 онлайн-сервисов. Самый востребованный на сегодня — сервис «Проверь себя и контрагента»: за неделю формируется более 4 млн запросов

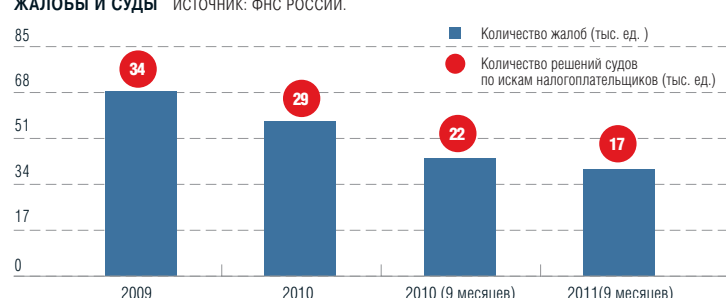
— Какие главные тренды развития налоговых национальных систем вы бы отметили?

— Тенденции очевидны и прослеживаются очень отчетливо. Это приведение систем налогообложения в максимально конкурентоспособное состояние, в частности за счет сокращения налоговых ставок. Общей тенденцией является сдвиг в областях налогообложения. Я имею в виду, что страны стараются все больше облагать налогами не прибыли и доходы, а имущество, активы и состояния. В этом смысле Россия во многом опережает другие страны. И поэтому было очень интересно наблюдать за дискуссией между политическими деятелями — обычно не многие публично могут позволить себе заявить: мы будем сокращать или увеличивать налоги, поскольку это зависит от экономической ситуации. А что будет, если, например, упадут цены на нефть? Решения по налоговой политике будет ме-

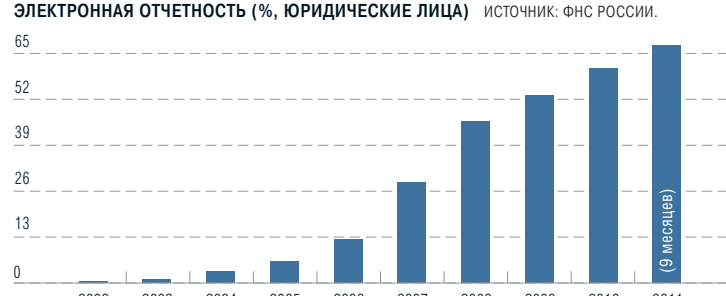
ВЫЕЗДНЫЕ ПРОВЕРКИ ИСТОЧНИК: ФНС РОССИИ.



ЖАЛОБЫ И СУДЫ ИСТОЧНИК: ФНС РОССИИ.



ЭЛЕКТРОННАЯ ОТЧЕТНОСТЬ (%), ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА ИСТОЧНИК: ФНС РОССИИ.



отношений с ФНС. Даже для главы службы это оказалось открытием.

Выступая на конференции «Налогообложение — современный взгляд» премьер Владимир Путин призвал налоговую службу не останавливаться на достигнутом, отметив, что ФНС должна выстраивать конструктивный диалог с налогоплательщиками, «внимательно и кропотливо подходить к решению возникающих проблем, помогать бизнесу и гражданам разбираться в налоговых тонкостях и новациях и не преследовать за несущественные ошибки», учитывая предложения бизнеса по совершенствованию налогового законодательства

и внедрению удобных форм взаимодействия. Иначе Россия проиграет конкурентную борьбу за лучший налоговый климат. И тогда «все уедет в Казакстан. Или даже «в Белоруссию».

Затем он призвал упростить «процедуру подготовки и подачи отчетных документов», избавить «людей и компании от лишнего бумаж, запутанного документооборота, необходимости держать громоздкие бухгалтерские службы». Ведь, как напомнил премьер, согласно отчету Всемирного банка, подготовка налоговых документов в России занимает у налогоплательщиков в два раза больше времени, чем в среднем в странах ОЭСР.

СОВОКУПНОСТЬ СБОРОВ

В течение всего 2011 года налоговые поступления росли, как и доля электронных налоговых деклараций.

Сервисы лучше

С 1 октября в стране заработала система «электронного правительства». ФНС — один из крупнейших поставщиков данных, которые необходимы для оказания 220 государственных услуг 51 федеральным ведомством. Самостоятельно служба оказывает девять государственных услуг, требующих организации межведомственного электронного взаимодействия. Это государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учет организаций и физических лиц в качестве налогоплательщиков, блок из шести госуслуг по лицензированию видов деятельности.

По данным ФНС, сайт службы www.nalog.ru посещает 8 млн человек в месяц. Сейчас на нем представлено более 20 онлайн-сервисов. Самый востребованный на сегодня — сервис «Проверь себя и контрагента»: за неделю формируется более 4 млн запросов

— Какие главные тренды развития налоговых национальных систем вы бы отметили?

— Тенденции очевидны и прослеживаются очень отчетливо. Это приведение систем налогообложения в максимально конкурентоспособное состояние, в частности за счет сокращения налоговых ставок. Общей тенденцией является сдвиг в областях налогообложения. Я имею в виду, что страны стараются все больше облагать налогами не прибыли и доходы, а имущество, активы и состояния. В этом смысле Россия во многом опережает другие страны. И поэтому было очень интересно наблюдать за дискуссией между политическими деятелями — обычно не многие публично могут позволить себе заявить: мы будем сокращать или увеличивать налоги, поскольку это зависит от экономической ситуации. А что будет, если, например, упадут цены на нефть? Решения по налоговой политике будет ме-

сов. Далее по популярности следует сервис «Узнай свою задолженность», который за неделю посещает до 0,5 млн человек.

С июня налогоплательщики — физические лица получили возможность оплатить задолженность по имущественным налогам через «Личный кабинет налогоплательщика» с помощью платежных систем банков-партнеров. За время работы сервиса было проведено 105 тыс. платежей на сумму более 76 млн руб. С 19 октября заработала обновленная версия «Личного кабинета». Пока — в пяти регионах: Башкирии, Татарии, Калужской, Нижегородской и Тверской областях. С его помощью можно получать информацию не только о задолженности по налогам, но и начисленных и уплаченных суммах, наличии переплат, об объектах движимого и недвижимого имущества. Также становятся возможными контроль состояния расчетов с бюджетом и обращения в налоговые органы без личного визита. В 2012 году сервис планируется открыть для всех регионов.

Для налогоплательщиков Московского региона, Санкт-Петербурга, Тулы и Оренбурга реализован проект «Электронная регистрация», который позволяет подавать документы на регистрацию в электронном виде. Уже получено более 800 обращений от организаций и больше 100 — от физических лиц о регистрации и внесении изменений в регистрационные сведения. К первой декаде ноября выдано 703 свидетельства о регистрации налогоплательщика — юриди-

ческим лицам и 103 свидетельства — физическим лицам.

Долги меньше

В ноябре Госдума приняла инициированные ФНС поправки к законодательству о списании задолженности физических лиц, образовавшейся на 1 января 2009 года. Будет списано примерно 36 млрд руб. задолженности, из списка должников вычеркнут более 33 млн граждан. Списание задолженности произойдет автоматически, без участия должников. Такой порядок избавит граждан, ФНС и судебную систему от проведения процедур взыскания, не дающих реальных поступлений в бюджет, и одновременно освободит граждан от неправомерных налоговых долгов.

Общая задолженность налогоплательщиков с начала 2011 года на 1 ноября снизилась на 86 млрд руб., или на 7%, и составила 1,191 трлн руб. Эффективность взыскания задолженности составила 55% против 40% за тот же период 2010 года.

Доходы выше

Собранные налоговой службой на 1 ноября 2011 года 8,1 трлн руб. — это больше, чем было получено за весь 2010 год (7,7 трлн руб.). Существенным приростом обладают даже без учета нефтегазовых доходов и дополнительной прибыли от экспорта углеводородов и продуктов их переработки — плюс 22%. Уверенно росли все основные налоговые поступления. По налогу на прибыль и НДС поступления

То есть ФНС приходится работать и в новых технологических условиях. Не просто «одного окна», а «облачной» модели. Модель cloud computing — один из основных трендов развития налоговых технологий. Уже в 2011 году ФНС приступила к созданию единого федерального хранилища данных. В итоге любому налоговому инспектору в любой момент будет доступна полная и актуальная информация по любому контрагенту из любого региона России. Круглосуточные центры будут обрабатывать огромное количество информации, включая электронные счета-фактуры.

Создание крупных хранилищ данных поможет в дальнейшем практически полностью перейти на бесконтактное взаимодействие с налогоплательщиками. В режиме «налогового автомата» будут начисляться налоги, осуществляться автоматизированный контроль отчетности. В результате налогового инспектора большинство налогоплательщиков увидят в самом крайнем случае: если выяснится, что они серьезно нарушили налоговое законодательство.

Кстати, по подсчетам ФНС, удельный вес налогоплательщиков, охваченных выездными налоговыми проверками, меньше 1%. В странах ОЭСР — 3%. «Куда уже меньше кошмарить?» — любит повторять Михаил Мишустин.

В план этих проверок включено 12 критериев налоговых рисков. Они общедоступны и размещены на сайте ФНС. Поэтому каждый налогоплательщик может самостоятельно определить, попадает он в зону риска или нет.

Но пососветаться всегда можно и с представителями налоговой службы. Для этого ФНС открывает бесплатные колл-центры. Сейчас московский центр обрабатывает уже 2,5 тыс. звонков в день.

В будущем ФНС намерена создать службу налоговых консультантов, которые помогут бы гражданам избегать ошибок при заполнении деклараций и одновременно консультировали по налоговой проблематике.

Константин Левин

по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросли на 32%. При этом значимость налога на прибыль увеличилась: его доля выросла в 2011-м в 2009 году до почти 25% — в 2011-м, что говорит об улучшении финансового состояния предприятий.

Поступления в федеральный бюджет выросли еще больше: в январе—октябре в казну поступило 3,7 трлн руб., что на 40% больше, чем за тот же период прошлого года. Поступления администрируемых ФНС доходов в федеральный бюджет за десять месяцев составили 84% от увеличенных бюджетных показателей на 2011 год — 4,4 трлн руб., что позволяет ФНС прогнозировать его успешное исполнение.

Споры реже

В последние годы налоговики сконцентрировались на аналитической работе, которая предшествует выездным проверкам. Целевым ориентиром для службы названо сокращение количества споров, решаемых в судебном порядке, и смещение нагрузки с судебной системы на подразделения досудебного аудита. В этом году сохранилась тенденция к сокращению жалоб от налогоплательщиков. С начала 2011 года в налоговые органы поступило 42 тыс. жалоб — это на 10% меньше, чем в январе—сентябре 2010 года. Благодаря этому, отмечают в ФНС, количество налоговых споров (судебных и досудебных) уменьшилось на 17%.

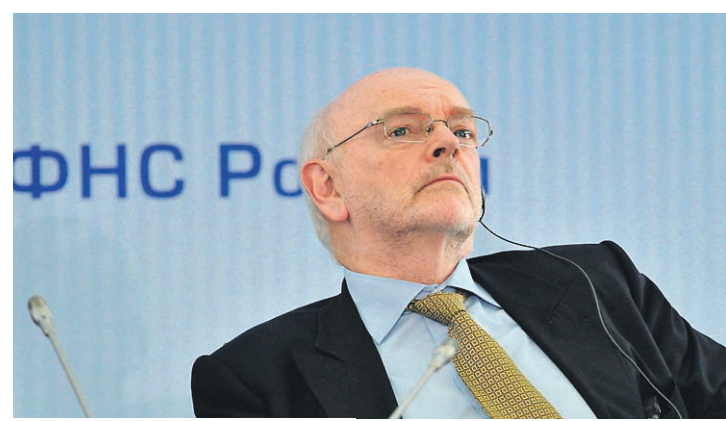
Вадим Вислогузов

«РУБЛЬ ВЫГЛЯДИТ ГОРАЗДО СТАБИЛЬНЕЕ, ЧЕМ ЕВРО»

О новых мировых тенденциях в налоговой политике, о влиянии кризиса на национальные налоговые системы, а также о том, что нужно сделать российскому правительству, чтобы в Москве заработал Международный финансовый центр, рассуждал директор Центра налоговой политики и администрирования Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Джеффри Оуэнс.

— Какие главные тренды развития налоговых национальных систем вы бы отметили?

— Тенденции очевидны и прослеживаются очень отчетливо. Это приведение систем налогообложения в максимально конкурентоспособное состояние, в частности за счет сокращения налоговых ставок. Общей тенденцией является сдвиг в областях налогообложения. Я имею в виду, что страны стараются все больше облагать налогами не прибыли и доходы, а имущество, активы и состояния. В этом смысле Россия во многом опережает другие страны. И поэтому было очень интересно наблюдать за дискуссией между политическими деятелями — обычно не многие публично могут позволить себе заявить: мы будем сокращать или увеличивать налоги, поскольку это зависит от экономической ситуации. А что будет, если, например, упадут цены на нефть? Решения по налоговой политике будет ме-



Джеффри Оуэнс отмечает, что страны стараются все больше облагать налогами не прибыли и доходы, а имущество, активы и состояния

ФОТО ДЕНИСА ВЫШИНСКОГО

няются? Мне кажется, что момент, о котором сказала министр экономики России Эльвира Набиуллина, — о необходимости децентрализации налогообложения — это тоже очень важно. Правительству проще децентрализовать расходы, чем децентрализовать налоги.

— Глобализация уже сказывается на национальных налоговых системах?

— Странам стало гораздо труднее в условиях глобализации исполнять роль налогового администратора. Причины этого просты. Глобализация означает, что место уплаты налогов становится все гораздо более мобильным. Ответом на глоба-

лизацию может служить совершенствование координации, кооперации и сотрудничества между странами. И в этом направлении очень бы хотелось, чтобы Россия присоединилась к работе ОЭСР. Сейчас, когда вы стали членом ВТО, этот процесс пойдет быстрее и проще.

— Кризис повлиял на национальные налоговые системы?

— Да, безусловно. В ряде европейских стран наблюдается серьезный налоговый-бюджетный дефицит. В среднем по зоне ОЭСР это чуть менее 9% ВВП. Если посмотреть на государственный долг, то в ряде случаев он представляет 100% ВВП. И правительства, и государства решают эти проблемы частично за счет сокращения расходов и частично за счет увеличения налогов. Однако здесь очень важно не повышать слишком сильно те налоги, которые могут в дальнейшем при их увеличении негатив-

но повлиять на будущий экономический рост в долгосрочной перспективе.

— Ваша оценка того, как Россия справилась с кризисом?

— Мне кажется, что Россия чрезвычайно хорошо себя показала. Темпы роста снизились, однако даже с такими сниженными показателями роста это все равно в четыре раза выше, чем в среднем в зоне ОЭСР. Состояние госфинансов в очень приличной форме. И рубль выглядит гораздо стабильнее, чем евро.

— В планах у российских властей построить в Москве Международный финансовый центр. На что, по-вашему, нужно обратить особое внимание при реализации столь амбициозной задачи?

— Прежде всего нужна стабильность. Она просто необходима, иначе ничего не получится. Нужны правовая и верховенство закона, нужно решить проблемы взаимоотношения и коррупции, инфраструктурные проблемы, те же вопросы транспорта, пробок. Нужно быть уверенными в управлении, поэтому для создания центра нужны хорошие эксперты, нужно привлечь иностранных специалистов. Что же касается налоговых аспектов, то нужны прозрачность, стабильность и предсказуемость. Нужна работа по правилам — по решению споров, заключению предварительных соглашений, обмену информацией между налоговыми органами — с соблюдением стандартов.

Беседовала Дарья Николаева