

# Review

Тематическое приложение к газете **Коммерсантъ**

## Форум Сочи-2015

Среда 7 октября 2015 №184 (5694 с момента возобновления издания)

kommersant.ru

14 Главным и едва ли не единственным способом поддержания платежеспособного спроса участники рынка недвижимости считают дальнейшее субсидирование ипотеки

15 Правительство РФ не рассматривает возможность изменения продолжительности рабочей недели

Отказ от идеи «догоняющего развития», признание экономической ситуации последних месяцев «новой нормальностью» и высокая оценка макроэкономической стабильности — таковы главные итоги дискуссий Международного инвестиционного форума, прошедшего в Сочи в октябре. Новые идеи относительно модели экономического роста еще отсутствуют, тогда как старые уже признаются неактуальными.

## Больше не догоняем

— тренд —

Международный инвестиционный форум в Сочи в нынешнем году стал первой федеральной площадкой, на которой началось обсуждение новой повестки экономического курса после шока 2014–2015 годов. С прошлого сентября — момента смены курсовой политики ЦБ и обвального падения цен на нефть — прошел год, однако он был потрачен в основном на экстренную адаптацию к падению доходов федерального бюджета и во многом на ожидание восходящего тренда. Еще в июле дискуссия о том, что для экономики «новая нормальность» (new normality) — термин, введенный в общеэкономическую дискуссию МВФ в начале текущего года и обозначающий новые параметры для мирового экономического роста после кризиса 2008–2009 годов) и как следует корректировать планы власти в связи с долгосрочным снижением роста экономики, была невозможна. ПМЭФ в Санкт-Петербурге, например, в основном обсуждал поведение иностранных инвесторов в связи с экономическими санкциями против РФ, имея в виду в основном будущее восстановление цен на нефть.

В Сочи, ориентированном преимущественно на внутренних инвесторов, региональные элиты и госкомпании, участники уже говорили с уверенностью: условия \$50 за баррель, рост ВВП в пределах 1–2% — это неизбежная реальность на годы вперед, во всяком случае, ориентироваться на что-то другое в России сейчас не имеет смысла. Первая официальная панельная дискуссия в Сочи 2 октября, прошедшая при поддержке «Деловой России», была посвящена возможным сценариям возвращения в Россию инвесторов из ЕС и США. Тем не менее по тону дискуссии, как и по тону обсуждений на традиционном завтраке Сбербанка, было очевидно: реалистичных условий возвращения «евроатлантических партнеров» по сценарию 2009–2013 годов нет. Несмотря на ограниченное, хотя и довольно значимое присутствие в экономике транснациональных компаний и высокую степень интегрированности РФ в мировую экономику, Россия на ближайший год обречена на самостоятельное развитие без масштабных притоков капитала и трансфера технологий.

Вопреки ожиданиям, открытой критике этой программы, сейчас практически не наполненной содержанием, на форуме не наблюдалось — и не столько потому, что в условиях кризиса идеологические заявления воспринимаются как формальность, сколько

из-за ожиданий и государственных, и частных компаниями достаточно резких структурных сдвигов в экономике в ближайшие месяцы. Первые крупные столы «Сочи-2015» после открывающей сессии были посвящены перспективам, открытым девальвацией для промышленности: переток капиталов обсуждали и на круглом столе Минпромторга и Минэкономики, и на панельной дискуссии ЕУ, и на круглых столах Strategy Partners Group и Минпромторга по импортозамещению. «Государственная» часть дискуссий в Сочи (многочисленные мероприятия Открытого правительства — по госзакупкам и закупкам госкомпаний, по реформе контроля и надзора, мероприятия Минтранса и Минстроя) была существенно более компактна, чем это было принято ранее, но демонстративно, что определенно институциональные изменения в сфере по крайней мере разрабатываются, несмотря на малокомфортную среду для каких-либо институциональных реформ.

Также необычным был фактический консенсус в Сочи по вопросам макроэкономической политики: если в прошлые годы эти вопросы были в фокусе дискуссии, то в октябре нынешнего года ни курс Банка России, ни

курс Минфина практически не подвергались критике. Стратегия быстрого достижения стабильности макропараметров (инфляции, промышленного, роста ВВП, госинвестиций) в нижней точке экономического спада устраивает практически всех. Попытки же выбора новой модели роста хотя бы на декларативном уровне в Сочи успеха не имели, несмотря на то что практически все выступавшие на форуме так или иначе предлагали какие-то меры по вмешательству правительства в процесс структурных изменений в экономике. Так, практически не было призывов к стимулированию «инновационных рынков» на государственных средствах, довольно ограниченной была риторика поддержки высокотехнологического экспорта. Предложения главы Комитета гражданских инициатив Алексея Кудрина ограничить поддержку государством «национальных чемпионов» — крупных государственных и приближенных к государству компаний, которые в правительственной концепции 2007–2013 годов должны были эффективно конкурировать на мировом рынке, будучи защищенными полумонопольным статусом на рынке внутреннем, — вызвали вполне явную поддержку собеседников, в числе которых были руководители большей части экономиче-

ских ведомств и даже тех же компаний — национальных чемпионов». В этом смысле элементы «новой нормальности» для России воспринимаются элитами пусть и без удовольствия, но с неизбежностью. Какой-либо определенности в том, что придет на смену «государственно-монополистическому капитализму» (так текущую структуру охарактеризовал глава ФАС Игорь Артемьев), на форуме в Сочи, впрочем, не искали — предполагается, что в условиях стабильности экономического курса все сложится самостоятельно. Между тем уверенность в том, что экономика России имеет высокий запас прочности для пятидесяти лет стагнации и медленных трансформаций, — это довольно произвольное допущение, которое, видимо, было главной проблемой форума в Сочи в октябре. Ведь в вполне трезвой идее отказа от концепции «догоняющего развития» власти в России смогли прийти только после сорванных на финансовом рынке октября 2014 года и августа 2015 года. «Новой нормальности» для России пока лишь несколько месяцев, и пока никто не может поручиться за то, является ли она нормальностью вообще и гарантировано ли власти хотя бы несколько месяцев относительной спокойствия для обсуждения новых реформ.

**Дмитрий Бутрин**

## Законное партнерство

— госрегулирование —

На одном из заседаний Сочинского инвестиционного форума обсуждались основные положения и новеллы недавно принятого федерального закона «О государственно-частном партнерстве...» (ГЧП). По мнению инвесторов, закон, который вступит в силу с 2016 года, расширит перечень возможных моделей ГЧП в России и сделает инфраструктурные проекты в ряде отраслей более привлекательными для инвестиций. Однако введение нового закона может не дать желаемый эффект из-за отсутствия в стране стабильного платежеспособного спроса.

### Системная модернизация

Инфраструктура производственного комплекса страны является наиболее слабым местом российской экономики. За последние 10–15 лет в развитие энергетики, автомобильных дорог, портов, аэропортов, коммунального хозяйства инвестиций практически не было. Следствие — крайняя изношенность основных фондов. Модернизация

инфраструктуры посредством привлечения частного капитала по схеме государственно-частного партнерства считается сегодня во всем мире наиболее эффективным способом осуществлять крупные инфраструктурные проекты при недостатке у государства бюджетных средств. Система государственно-частного партнерства в России начала развиваться в начале нулевых годов, после принятия первой версии закона о концессиях. Этот закон позднее подвергся переделкам, но по-прежнему далек от совершенства, и это тормозит реализацию проектов ГЧП во многих субъектах РФ. По словам управляющего директора департамента проектного и структурного финансирования ОАО «Газпромбанк» Павла Бруссева, ныне действующий закон не позволяет работать по форме ГЧП с целым рядом инфраструктурных активов. Это относится к системам водо- и теплоснабжения.

Игроки рынка ГЧП ожидают, что вступление в силу федерального закона о ГЧП снимет некоторые ограничения, после чего, например, инвесторы смогут получить гарантии окупаемости своих инвестиций, будут снижены ри-

ски оспаривания контрольно-надзорными органами соглашений о партнерстве. Ключевым нововведением ожидаемого закона должно стать внедрение института оценки эффективности проекта на этапе его подготовки. Предполагается, что оцениваться будет финансовая эффективность и социально-экономический эффект. Предложения частных инвесторов также будут оцениваться с точки зрения их эффективности. Инвестор будет обязан предоставить сведения не только общего характера и проект соглашения, но и материалы для финансового оценки проекта и, что немаловажно, ожидаемого социально-экономического эффекта. Поэтому не только подготовка предложения инвестора может занять существенно больше времени, но и его рассмотрение растянется почти до года. Субъекты РФ должны будут привести региональную нормативно-правовую базу в соответствие с нормами федерального закона (на сегодня в субъектах федерации приняты 71 региональный закон и более 200 региональных и муниципальных нормативно-правовых актов в сфере ГЧП).

## Напряжение растет к чемпионату

— спорт —

Сочи — город, уже переживший спортивное событие международного масштаба. Через три года история должна повториться. Хотя и в меньшем масштабе: в курортном городе пройдет несколько игр чемпионата мира по футболу. Готовность инфраструктуры Сочи и других городов к чемпионату стала темой одной из панельных дискуссий инвестиционного форума. Послушав выступающих, корреспондент ОКСАНА ЗОТИКОВА решила разобраться, насколько готова электросетевая инфраструктура городов к чемпионату.

### Объекты футбольной важности

Напомним, чемпионат мира по футболу в 2018 году планируется проводить на 12 стадионах, расположенных в 11 городах России: Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Екатеринбурге, Саранске, Самаре, Сочи, Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде, Волгограде и Калининграде.

Еще два года назад в рамках программы правительства Российской Федерации были запланированы строительство восьми новых стадионов и реконструкция четырех существующих разной вместимостью — от 35 тыс. до 81 тыс. человек, а также реконструкция и строительство 93 тренировочных баз для команд — участников чемпионата. Помимо спортивных объектов в городах было запланировано строительство 37 новых гостиниц (трех-пятизвездных) для размещения болельщиков, спортивных делегаций, СМИ, спонсоров и прочих участников и гостей чемпионата.

«Строительство таких масштабных объектов сильно увеличивает нагрузку на уже существующие электростанции городов. Поэтому помимо строительства спортивных объектов значительные средства будут инвестированы в создание необходимой инфраструктуры, в том числе в электроэнергетику», — рассказывает партнер компании Althaus Group Юрий Алейников.

Электросетевые компании неохотно делятся цифрами и суммами, выделенными на строительство или реконструкцию того или иного объекта. Закрывтость обусловлена тем, что инвестпрограммы крупных госкомпаний с каждым годом урезаются и энергетикам приходится менять свои планы. Однако эксперты оценивают суммарные расходы на подготовку к проведению чемпионата в 631 млрд руб.

«На объекты инфраструктуры энергообеспечения выделено 10,2 млрд руб. (1,6% от суммарного бюджета). Надо отметить, что ФИФА предъявляет особые требования к городам — организаторам чемпионата в части энергообеспечения спортивных объектов и города в целом», — рассказывает господин Алейников. Каждый стадион обязан иметь два источника электропитания, полностью независимых друг от друга, и схему электропитания с немедленным автоматическим подключением второго независимого источника электропитания в случае неисправности первого без перерыва подачи электроэнергии.

По официальным данным Минэнерго, в программе «Россетей» 12 инвестиционных проектов, которые реализовывают в зоне присутствия ПАО «МРСК Юга» (четыре инвестиционных проекта), АО «Янтарэнерго» (четыре инвестиционных проекта), ПАО «МРСК Волги» (два инвестиционных проекта), ПАО «Ленэнерго» (один инвестиционный проект), ПАО ФСК ЕЭС (один инвестиционный проект). ПАО «Сетевая компания» реализует три инвестиционных проекта. АО «Санкт-Петербургские электрические сети» создает два инвестиционных проекта. Всего в рамках подготовки к чемпионату мира запланированы строительство и реконструкция 17 объектов энергоснабжения.

«Москва является одним из наиболее стабильных регионов по обеспечению потребителей электроэнергией. Однако в таком густонаселенном городе технологическое присоединение крупных объектов к уже существующим подстанциям является сложной реализуемой задачей», — говорит директор Фонда энергетического развития Сергей Пикин.

Главные игры чемпионата мира 2018 — матч-открытие, один из полуфиналов и финал — пройдут на стадионе «Лужники». МОЭСК (ДЗО ПАО «Россети») ведет работы по подключению к электрическим сетям большой спортивной арены «Лужники». Стадион будет запитан от трех высоковольтных подстанций: «Золотаревская», «МГУ» и «Пресня». Суммарная подключаемая мощность превысит 40 МВт. Не остался без внимания московских энергетиков и стадион ЦСКА. Энергетика Московских кабельных сетей — филиала ПАО МОЭСК — приступили к монтажу оборудования трансформаторных подстанций на строящемся футбольном стадионе ЦСКА, который планируется использовать в качестве тренировочной площадки к чемпионату мира по футболу 2018 года. «Для обеспечения стадиона электроэнергией от питающего центра ПС «Магистральная» осуществляется прокладка двух кабельных линий напряжением 20 кВ. Всего будет построено семь трансформаторных подстанций, от которых в дальнейшем проложат еще 160 кабельных линий напряжением 0,4 кВ для передачи электроэнергии подключаемым объектам на стадионе», — сообщили в пресс-службе МОЭСК. В общей сложности энергетики построят около 20 км сетей различного класса напряжения. Суммарная мощность, востребованная спортивным сооружением, составляет более 7,2 тыс. кВт. Для сравнения: эти объемы сопоставимы с общей мощностью Раушской электростанции (крупнейшей в Москве в начале XX века). В 1907 году она составляла около 8 тыс. кВт.

Опыт прошлых лет показал, что Сочи и Казань вполне могут делиться своими успехами по модернизации сетей. Так, например, в Сочи было построено и модернизировано 67 крупных энергообъектов.

«Сочи — один из немногих городов, который не нуждается в дополнительных инвестициях в сети. При подготовке к проведению зимних Олимпийских и Паралимпийских игр 2014 года была проведена комплексная модернизация электросетевой инфраструктуры Сочинского энергорайона. В итоге Сочи стал независимым с точки зрения электрообеспечения», — говорит первый заместитель генерального директора ПАО «Россети» Роман Бердников.

«В рамках подготовки к Олимпиаде-2014 в Сочи была модернизирована вся городская инфраструктура, включая транспортные узлы, дороги, водо- и газоснабжение, спортивные сооружения, значительно вырос номерной гостиничный фонд, совместно с энергетиками создана собственная генерация и построен абсолютно новый электросетевой комплекс. Поэтому уже сейчас можно смело говорить, что с инфраструктурной точки зрения город-курорт полностью готов к проведению матчей чемпионата мира по футболу 2018 года и приему многочисленных гостей из разных уголков планеты», — заявил глава города-курорта Сочи Анатолий Пахомов.

Побывавшая летом в городе-участниках комиссия ФИФА высказывает спокойствие и уверенность по поводу успешного принятия гостей в Казани, ведь город уже продемонстрировал свою готовность к крупным мероприятиям, принимая ЧМ по водным видам спорта, а также Универсиаду.

«При проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года на стадионе «Казань Арена» будут использованы уже существующие и резервные мощности стадиона. Безусловно, для проведения таких масштабных мероприятий будут привлечены дополнительные источники бесперебойного электроснабжения для отдельных потребителей общей мощностью 1040 кВт. В связи с увеличением инфраструктуры стадиона потребуются и увеличение мощностей, под которые планируется строительство дополнительных подстанций», — сказал генеральный директор футбольного стадиона «Казань Арена» Радик Миннахметов.

Во время подготовки к Универсиаде 2013 года в казанском регионе было построено 32 новых энергообъекта спортивных объектов. Однако Казань все равно остается энергодефицитным городом, о чем свидетельствует строительство трех новых энергообъектов к ЧМ-2018.



Участники инвестиционного форума в Сочи так и не смогли предложить новую модель экономического роста для России

Выступление в Сочи премьер-министра Дмитрия Медведева можно отнести к самым недооцененным событиям форума: оно было воспринято большинством как дежурное, несмотря на то что премьер-министр сделал несколько идеологических заявлений, которые еще несколько лет назад были бы восприняты как сенсационные. В первую очередь это декларация отказа правительства и в текущей деятельности, и при подготовке «Стратегии-2030» от концепции «догоняющего развития». Кроме этого впервые после шока 2014–2015 годов подтверждена цель экономической стратегии Белого дома, которая сейчас звучит весьма фантастично: это переход РФ в группу стран с наиболее высоким ВВП на паритете покупательной способности на душу населения, присоединение к ОЭСР, интеграция новых секторов экономики в мировую.

Вопреки ожиданиям, открытой критике этой программы, сейчас практически не наполненной содержанием, на форуме не наблюдалось — и не столько потому, что в условиях кризиса идеологические заявления воспринимаются как формальность, сколько