

ReviewСельские территории

«Интерес молодых врачей к работе на селе неуклонно растёт»

Многолетняя поддержка системы здравоохранения в районах Новосибирской области практически сравняла качество оказания услуг на селе и в городе. О доступности медпомощи в сельской местности, особенностях подготовки кадров для районных больниц и практике выстраивания взаимовыгодных отношений с бизнесом рассказывает министр здравоохранения Новосибирской области **Олег Иванинский**.

— **здравоохранение** —

Задача первой помощи — Олег Иванович, какова текущая обеспеченность региона объектами здравоохранения в Новосибирской области?

— Сегодня первичная медико-санитарная помощь оказывается в 62 поликлиниках Новосибирской области, 52 кабинетах общей врачебной практики, 110 врачебных амбулаториях, в 51 участковой больнице и 915 фельдшерско-акушерских пунктах. Также в отдалённых селах с численностью населения до 100 человек организовано 211 домовых хозяйств для оказания врачебной помощи. Каждый ответственный за домовое хозяйство житель региона проходит специальное обучение и получает универсальный набор лекарств. В случае происшествия он должен быть готов оказать пациенту первую помощь, вызвать бригаду скорой помощи или врача из близлежащей медицинской организации и проследить за состоянием больного до прибытия специалиста.

— Что еще необходимо сделать для обеспечения полной доступности первичной медико-санитарной помощи в районах области?

— Уровень оказания первичной медико-санитарной помощи и ее доступность в Новосибирской области соответствуют нормативам Министерства здравоохранения РФ. Но,

безусловно, доступность медицинской помощи в отдалённых селах с малой численностью населения требует совершенствования. По данным Медицинского информационно-аналитического центра, для обеспечения полной доступности первичной медико-санитарной помощи в районах области требуется дополнительно организовать 114 домохозяйств для деревень с населением до 100 человек, 25 фельдшерско-акушерских пунктов для сёл численностью жителей от 300 до 2 тыс. человек, а также три врачебные амбулатории для поселков с числом жителей более 2 тыс. человек. Эту работу мы намерены провести в самое ближайшее время.

Обеспечение качественной медицинской помощью жителей отдалённых территорий — задача, требующая комплексного подхода. Например, сейчас мы совместно с министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области работаем над обеспечением транспортной доступности медпомощи в отдалённых селах.

Не хуже, чем в городе

— Как решается проблема подготовки медицинских кадров для села?

— Кадровое обеспечение медицинских организаций региона остаётся одной из приоритетных задач министерства здравоохранения Новоси-



бирской области. В 2015 году в Новосибирский медуниверситет на целевую контрактную подготовку были направлены 120 абитуриентов. Также на условиях целевого приема зачислены 168 интернов и 52 ординатора. Приоритет отдавался дефицитным специальностям: анестезиология-реаниматология, акушерство и гинекология, педиатрия, терапия. Кроме того, в 2015 году увеличилась квота на приём абитуриентов в учреждения среднего профессионального образования.

Для повышения кадровой укомплектованности сельских поликлиник и больниц реализуются программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер». В 2015 году 100 молодых врачей заключили договоры с районными больницами Новосибирской области по программе «Земский доктор» и получили стимулирующие выплаты в размере 1 млн руб., ещё 11 специалистов трудоустроились по программе «Земский фельдшер» и получили по 500 тыс. руб.

В 2016 году по программе «Земский доктор» планируется привлечь 125 специалистов.

— Что делается для привлечения молодых специалистов на село?

— Специалисты, впервые трудоустроившиеся в государственные медицинские организации на должности «участковый врач-терапевт», «участковый врач-педиатр», «акушер-гинеколог женской консультации», «врач выездной бригады скорой помощи», могут претендовать на одновременную денежную выплату в размере 300 тыс. руб. В 2015–2016 годах выплату получили 19 специалистов, привлечённых на работу в сельскую местность. На рассмотрении находится ещё пять заявок.

В рамках госпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» реализуются меры по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов. Им предоставляются социальные выплаты на строительство или приобретение жилья в размере до 70% расчетной стоимости строительства или приобретения. В 2015 году были удовлетворены все заявки молодых специалистов — работников организаций сферы здравоохранения, соответствующие условиям программы. Сейчас ведётся строительство 1 656 кв. м жилья для 21 семьи. На эти цели направлено 21,7 млн руб. из бюджетов

всех уровней. В 2016 году эта работа продолжается.

Реализуется в регионе и программа предоставления субсидий врачам, провизорам, специалистам со средним медицинским образованием на приобретение или строительство жилья. Размер субсидии составляет 5% от стоимости квартиры или дома.

В качестве социальной поддержки медицинским работникам выплачивается компенсация стоимости аренды жилья в размере 5 тыс. руб. ежемесячно. В первом полугодии 2016 года выплаты получили 67 сельских медработников. Медицинскому персоналу, чья работа связана с выездом, выплачивается компенсация за проезд в общественном транспорте — 42 поездки в месяц. В 2016 году выплаты получают 467 специалистов.

Для дальнейшего повышения кадрового потенциала системы регионального здравоохранения в области сформирован единый регистр вакансий. И сегодня можно констатировать: интерес молодых врачей к работе на селе неуклонно растёт. Этому способствуют и стимулирующие выплаты, и программа целевой подготовки специалистов. В настоящее время разрыв в качестве предоставления услуг между сельским и городским здравоохранением сокращается, другими словами инструментарий, уровень зарплат и условия труда в городах и селах сопоставимы.

На условиях ГЧП

— Что делается в сфере поддержания инфраструктуры здравоохранения и как она развивается?

— В 2015 году реконструирован и построен 21 объект здравоохранения. Это четыре корпуса центральных районных больниц — ГБУЗ НСО «Барабинская ЦРБ», ГБУЗ НСО «Обская ЦГБ», ГБУЗ НСО «Кочковская ЦРБ», ГБУЗ НСО «Маслянинская ЦРБ», 16 фельдшерско-акушерских пунктов, а также детская туберкулезная больница в посёлке Мочище.

В Новосибирской районной больнице №1 открылись три новых отделения: оториноларингологическое для детей и взрослых; реабилитационное для взрослых пациентов с патологией центральной нервной системы и параличическими синдромами; а также первое в регионе паллиативное отделение. Последнее — наиболее социально значимо. Паллиативное отделение также в этом году планируется организовать на базе Линевской ЦРБ.

— Какие средства заложены в бюджете на поддержание инфраструктуры и на что они пойдут?

— Разумеется, здравоохранение — это не только нововведения, но и сохранение всего того, что есть сегодня. Поэтому в 2016 году министерство здравоохранения Новосибирской области выделило более 150 млн руб. на реконструкцию объектов и более 165 млн на ремонт. 50 млн руб. будут направлены на модернизацию лифтового оборудования, в том числе в Кольчанской, Кузбывшейской, Новосибирской, Сузунской, Линевской, Краснозерской, Бердской центральных районных и городских больницах. Ожидается, что обновленные лифты будут сданы в эксплуатацию в октябре 2016 года.

— Планирует ли минздрав реализовывать проекты в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП)?

— В рамках ГЧП мы планируем построить семь поликлиник в Новосибирске. Механизм отношений с предпринимателями максимально прозрачен: бизнес строит здание, а мы постепенно выплачиваем стоимость этих работ. К сожалению, для сельских территорий предложений от частного капитала пока не поступало, хотя позитивный опыт в регионе есть. В 2014 году одна из частных компаний построила в Искитиме диализный центр, сейчас мы оплачиваем ей процедуры программного гемодиализа в рамках системы ОМС.

Беседовал Илья Николаев

«НАМ УЖЕ СЕГОДНЯ ЕСТЬ ЧЕМ ГОРДИТЬСЯ»

Сузунский район Новосибирской области — яркий пример комплексного развития сельских территорий региона. Рост аграрного производства идет здесь бок о бок с улучшением социальной инфраструктуры. О том, как район участвует в программе устойчивого развития сельских территорий Новосибирской области до 2020 года, рассказывает глава Сузунского района АЛЕКСАНДР ДУБОВИЦКИЙ.

— Александр Васильевич, каково текущее состояние объектов культуры, образования, здравоохранения, дорожной инфраструктуры?

— В последние годы на территории района появился целый ряд объектов — благодаря новому строительству или реконструкции уже имевшихся зданий. В их числе детская больница, туберкулезная больница. Дом детского творчества, плавательный бассейн, клубы в селах Поротничково и Тараданово. Новые мосты через реку Нижний Караган связали прямой дорогой наш район с Искитимским.

Но большая часть объектов социальнубыта в Сузунском районе была построена еще в советское время. Поэтому нам приходится прилагать серьезные усилия, чтобы сохранить их в надлежащем состоянии. Во многом это удается делать за счет государственных программ, которые реализует регион. Так, в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области на 2011–2015 годы» мы отремонтировали спортивный зал в Болтовской средней школе. В 2014 году за счет средств бюджета Сузунского района провели капитальный ремонт в пяти сельских клубах, отремонтировали три школы и два детских сада. В 2015 году мы выполнили капитальный ремонт кровли культурно-досугового центра в селе Шайдурово, кроме того усилили несущие конструкции его зданий, выполнили внутреннюю отделку зрительного зала и помещений, заменили окна. Также сделан капитальный ремонт двух сельских школ — Меретской и Шипуновской. Отремонтировали спортивный зал с заменой покрытия пола, раздевалки, душевые и санузлы, кабинеты и коридоры, модернизировали системы отопления, освещения, водоснабжения и канализования. Заменили окна в



Заковряжинской, Малышевской и Холодновской школах и Бобровском детском саду.

— Какие направления программы устойчивого развития сельских территорий в Новосибирской области до 2020 года особенно актуальны для вашего района?

— Безусловно, приоритетными направлениями являются строительство жилья в сельской местности, газификация, строительство спортивных комплексов и спортплощадок в селах, строительство дорог, культурно-досуговых центров, школ, детских садов. Все это способствует благоприятному развитию и повышению качества жизни на селе, поскольку для любого жителя важны комфорт, благополучие и стабильность.

— Каковы темпы строительства жилья в районе по данной программе?

— В сельской местности с 2007 года построено 98 квартир, введено 6,5 тыс. кв. м жилья. Жилье получили молодые специалисты АПК, здравоохранения, социальной сферы, молодые семьи и граждане, проживающие в сельской местности. Дома строились практически во всех муниципальных образованиях Сузунского района. Больше всего сдано жилья в селе Бобровка. На 2017 год подано 23 заявления на участие в госпрограмме. Преобладают заявки от жителей сел Бобровка, Сузун и Ключики.

— Если в странах Запада село — это привлекательное и комфортное место для жизни, то в России это не так. Считаете ли вы достижимой цель, поставленную в программе?

— Система государственной поддержки в странах Запада другая. Благодаря своевременно принятым мерам на федераль-

ном и областном уровне сегодня удается сохранить потенциал села. Уверен, что дальнейшая поддержка сельхозтоваропроизводителей в необходимом объеме повлечет за собой повышение конкурентоспособности продукции и ее производства и, как следствие, увеличение заработной платы, а также уровня жизни сельян.

— Каким вы видите свой район по итогам реализации программы?

— У нас сельскохозяйственный район, он стабильно развивается. Переработкой сельхозпродукции в районе занимаются более 20 предприятий, в шести хозяйствах есть собственная переработка мяса, молока, свои пекарни. За последние три года прирост производства в сельском хозяйстве составил 9%.

В 2015 году запущен в эксплуатацию новый цех по переработке молока в ООО «Шипуновское». Всего же на территории района работает четыре молокоперерабатывающих предприятия, где ежегодно перерабатывается около 20 тыс. т. молока.

Важная роль в экономике района принадлежит ЗАО «Маслосырзавод «Сузунский». В сутки здесь перерабатывается от 80 до 100 т сырья, которое поступает из сельхозпредприятий Сузунского, Искитимского, Черепановского районов и Алтайского края. Объем произведенной продукции в 2015 году составил 765 млн руб., в первом квартале 2016 года — 232 млн руб. Ассортимент предприятия насчитывает более 50 наименований молочной продукции высокого качества.

Перспективы развития животноводства в районе мы связываем со строительством новых комплексов: в селе Бобровка на 500 голов и в селе Шарчино на 2 тыс. голов. В ЗАО «Бобровское», например, поголовье крупного рогатого скота достигает уже 2,5 тыс. За прошлый год хозяйство реализовало почти 370 т мяса. «Бобровское» постоянно развивается, внедряются новые технологии, создана мощная материально-техническая база — это позволяет уверенно строить планы на будущее, увеличивая показатели поголовья и, соответственно, объемы производимой сельхозпродукции.

Возрождается сельскохозяйственное предприятие в Верх-Сузунском муниципальном образовании. Определен инвестор в ООО «Болтово». Здесь ведется работа

по созданию хозяйства со строительством животноводческого комплекса на 400 голов и увеличением дойного стада до 1 тыс. голов. Посевная площадь уже в этом году превысила 7 тыс. га. Продолжается реконструкция животноводческих ферм в ЗАО «Имени Кирова», ЗАО «Пламя», ЗАО «Мышланское», ООО «Шипуновское», СПК «Маюровский». Благодаря государственной поддержке из областного бюджета только за три года приобретено 196 единиц техники на сумму более 300 млн руб.

Так что нам уже сегодня есть чем гордиться, а реализация программы только укрепит место нашего района на экономической карте Новосибирской области.

— Считаете ли вы возможным остановить отток населения из села в город?

— Чтобы остановить отток населения из села, необходимо повысить престиж сельского труда и образа жизни. Это можно достичь как раз за счет мероприятий данной программы: газификация района, строительство жилья, дорог, локальных водопроводов, строительство объектов социальнубыта, школ, детских садов, спортивных площадок.

В последнее время у жителей села возрождается интерес к малым формам хозяйствования. У нас уже реализуется 13 проектов, пять из которых поддерживаны в этом году на уровне области по направлению «Поддержка начинающих фермеров». Развитие малых форм имеет большое значение для жизни деревни, создание в малом селе такого хозяйства означает появление реального работодателя. Считаю, что поддержка таких проектов на всех уровнях должна быть максимальной.

Важный шаг — это трехлетняя работа по вхождению района в пилотный проект «Территория опережающего социально-экономического развития на ресурсной базе Маслянинского, Черепановского и Сузунского районов». В рамках этого проекта для Сузунского района определены основные три направления развития экономики: мясное и молочное животноводство, перерабатывающая и химическая отрасли промышленности и туризм. Реализация данного проекта — это не дань моде, а попытка, используя современные экономические инструменты, добиться серьезного продвижения вперед.

Беседовал Антон Вебер

«МЫ ПОСТАВИЛИ ЗАДАЧУ ОТРЕМОНТИРОВАТЬ ВСЕ ГРУНТОВЫЕ ДОРОГИ»

Глава Венгеровского района Новосибирской области СЕРГЕЙ ЧЕРНЫХ верит, что проблема оттока населения из села в город может быть решена в самое ближайшее время. Но сделать это возможно только при содействии усилий федеральных, региональных и местных властей.

— Сергей Николаевич, программа устойчивого развития сельских территорий в Новосибирской области до 2020 года предполагает развитие дорожной инфраструктуры в районах. Каково состояние автомобильных дорог в Венгеровском районе?

— Протяженность дорог общего пользования в Венгеровском районе составляет 493,2 км, в том числе 230 км дорог регионального значения и 263,2 км дорог межмуниципального значения. Доля грунтовых дорог 42%, или 205,9 км. Но, учитывая большой износ щебеночных дорог, который в районе достигает 80%, к грунтовкам смело можно отнести более 50% венгеровской дорожной сети. Основные проблемы в текущем содержании и обеспечении безопасного и бесперебойного движения автотранспорта связаны в районе с грунтовыми дорогами. Особенно в неблагоприятных погодных условиях.

— Какие задачи по ремонту и строительству дорожной сети сельская решает район с помощью региональных госпрограмм?

— В рамках государственной программы «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (заказчиком является ТУАД НСО) проводим капитальный ремонт дорог межмуниципального значения. Мы поставили задачу отремонтировать все грунтовые дороги и перевести их в категорию как минимум грунтощебеночных. Ежегодно в рамках этой программы мы приводим в порядок от 1 до 2 км дорожного полотна. Это очень низкие темпы. В 2015 году на реконструкцию автодороги 131-й километр К-22 — Игнатьевка протяженностью 2,05 км было направлено 41,96 млн руб., в том числе из средств федерального бюджета — 21,45 млн руб., областного — 21,45 млн руб. Для повышения уровня комплексного обустройства поселков района объектами социальной и инженерной инфраструктуры, в том числе автодорогами, нужно увеличить объемы финансирования как в части реализации мероприятий



госпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий в Новосибирской области до 2020 года», так и по программе «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области».

— А что планируется сделать в жилищном строительстве?

— По программе «Устойчивое развитие сельских территорий до 2020 года» в Венгеровском районе в 2016 году строятся 11 домов общей площадью 818 кв. м. В этом году из бюджетов всех уровней на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, планируется направить 12,37 млн руб., в том числе из федерального бюджета — 3,17 млн руб., областного — 9,19 млн руб. В 2015 году на улучшение жилищных условий было направлено 7,84 млн руб.: за счет федерального бюджета — 3,87 млн руб., областного — 3,96 млн руб. Тогда в Венгеровском районе было введено в эксплуатацию 20 жилых помещений площадью 1,81 тыс. кв. м. Конечно, потребности района выше финансовых возможностей госпрограмм. Ежегодно мы получаем заявки на улучшение жилищных условий примерно от 15 семей работников сельского хозяйства, но субсидию могут получить только 8–10 семей.

— Какова обеспеченность района школами и детскими садами? Что в рамках региональной программы планируется сделать для развития социальной инфраструктуры Венгеровского района?

— В Венгеровском районе 26 школ, в которых в 2015–2016 годах обучались 2 221 ребенок, из них 53 — в Вознесенской школе-интернате для детей с ограниченными возможностями здоровья. В районе действуют Дом детского творчества, детско-юно-

шеская спортивная школа, детская музыкальная школа, девять дошкольных учреждений. Во исполнение указа президента РФ в Венгеровском районе полностью решена задача по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. За последние три года были дополнительно открыты места в существующих восьми детских садах. В 2016/2017 учебном году будет создано еще 115 мест за счет строительства детского сада в селе Венгерово. Это позволит обеспечить местами всех очередников в возрасте от трех до семи лет.

Для устойчивого развития сельских территорий Венгеровского района требуется реконструкция и строительство 10 Домов культуры, шести фельдшерско-акушерских пунктов, ремонт центральной районной больницы, создание отделения интенсивной терапии.

— Как решается в районе вопрос повышения качества питьевой воды?

— За 2014–2015 годы по программе «Чистая вода» построено около 17 км водопроводных сетей, четыре станции водоподготовки на общую сумму 34 млн руб. Дополнительно требуется отремонтировать около 50 км водопроводных сетей, установить модули очистки воды, пробурить 20 водозаборных скважин. Однако в бюджете 2016 года на реконструкцию водопроводных сетей нет средств. В этом году финансируется только один переходящий объект, начатый в 2015 году. Для ликвидации последствий аварии на водозаборной скважине из резервного фонда выделены средства на строительство новой скважины и установку модуля очистки воды. По двум крупным населенным пунктам района подготовлена проектно-сметная документация на реконструкцию системы водоснабжения. Общая стоимость работ — 45 млн руб.

— Считаете ли вы реальным остановить отток населения из района, как то прописано в программе устойчивого развития сельских территорий?

— Совместными усилиями региональной власти и власти на местах можно повысить привлекательность жизни в сельской местности, остановить отток населения из села в город. Правда, времени на это совсем не остается. Чем быстрее добьемся позитивных изменений в экономике, тем быстрее добьемся решения этой задачи. Но реальность пока совсем иная. Население из года в год в районе становится меньше на 1%.

Беседовал Антон Вебер